

Aan de Gemeenteraad

Amsterdam, 5 juni 2009

In dit voortgangsbericht zal ingegaan worden op de opzet van de enquête en de uitwerking in thema's alsmede op de indicatieve tijdsplanning.

Bij brief van 1 april 2009 heeft de Enquêtecommissie Noord/Zuidlijn de Gemeenteraad bericht dat haar rapport niet in de vergadering van 1 juli 2009 behandeld zal kunnen worden. Ten gevolge hierop bericht de commissie u dat de openbare verhoren naar verwachting zullen plaatsvinden vanaf medio september 2009. De planning van de commissie is beïnvloed door het komende zomerreces, de gevolgde Europese aanbestedingsprocedure voor het verdiepende deel van het onderzoek en vertraging bij de informatievoorziening.

Na de verhoren zal de commissie haar rapport opstellen om dit vervolgens in het najaar aan de gemeenteraad aan te bieden. De commissie kan zich in dit verband voorstellen dat de feitelijke behandeling van het rapport in de betreffende raadscommissie in twee fases haar beslag zal krijgen. Een vergadering om het rapport in algemene zin met de Enquêtecommissie te bespreken en een schriftelijk voorbereide vergadering om de antwoorden van de Enquêtecommissie op vragen van de raadscommissie te bespreken. Aldus zou de gemeenteraad zich in de raadsvergadering in het bijzonder kunnen richten op de conclusies en aanbevelingen van de Enquêtecommissie. Gegeven het belang van een zo spoedige mogelijke behandeling van de bevindingen van de commissie stelt zij de Gemeenteraad voor om zo nodig af te wijken van het vergaderschema voor het jaar 2009 van de gemeenteraad en de raadscommissies.

Gelet op het specialistische karakter van het onderzoek en de opdracht van de gemeenteraad om het rapport op 1 juli 2009 te kunnen behandelen heeft de enquêtecommissie ervoor gekozen om met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen het onderzoek naar de door de gemeenteraad omschreven elementen van de besluitvorming door externen te laten uitvoeren. Het onderzoek is te onderscheiden in een inventariserende en een verdiepende fase. De werkzaamheden voor beide fases zijn conform de aanbestedingswetgeving ingekocht en aanbesteed. De commissie heeft zich bij de gevolgde aanbestedingsprocedures laten bijstaan door aanbestedingsdeskundigen.

De enquêtecommissie heeft de inventariserende fase, met als doel te komen tot een chronologisch overzicht van de belangrijkste bestuurlijke beslismomenten en identificatie van sleutelfiguren wat betreft de voorbereiding, besluitvorming en uitvoering van de bouw van de Noord/Zuidlijn vanaf 1988 tot 2009 gebruikt om thema's te selecteren voor de verdiepende fase.

In de verdiepende fase zullen de hoofdthema's risicomanagement en informatievoorziening diepgaander worden gezien. Dit betekent dat nader onderzoek verricht zal worden ten aanzien van o.m. de volgende onderwerpen:

a. Politiek

- Kwaliteit van de informatievoorziening aan raad en raadscommissie VVI;
- Sturing door de raad en raadscommissie VVI;
- Capaciteit / kennis raad en raadscommissie VVI in de uitvoering van hun rol;
- Totstandkoming afspraken met het Rijk;
- Vervoerswaarden.

b. Bestuurlijk

- Sturing door het college van burgemeester en wethouders;
- Rol en functioneren van het bestuurlijk team;
- Kwaliteit van de advisering van de ambtelijke diensten.

c. Projectorganisatie

- Kwaliteit van de projectorganisatie en de externe advisering.

d. Risicomanagement en financiële beheersing

- Kwaliteit van het aanbestedingsbeleid, contractvorming, omgang met stelposten/risicodomeinen:

- Vormgeving van de directievoering en van het toezicht;
- Kwaliteit van risico-inschatting en risicobeheersing;
- Kwaliteit van financiële prognoses;
- Kwaliteit van tijdsplanning
- Kwaliteit van procesgang en afwegingen omtrent verzekering van het project.

e. Techniek

- Kwaliteit technische afwegingen in ontwerp- en besluitvormingsfase;
- Verzakkingen diepe stations.

Deze thema's zullen nader gezien worden vanaf het principebesluit tot aanleg van de gemeenteraad van 27 november 1996 tot aan het raadsbesluit tot instelling van een enquête van 11 maart 2009.

Op bovengeschetste wijze meent de commissie gelet op de omvangrijke onderzoeksopdracht, het gecompliceerde onderzoeksterrein en het gegeven dat de enquêtecommissie er zeer aan hecht om hier op een zorgvuldige wijze invulling aan te geven, een verantwoorde indicatieve planning en inrichting van het door de raad gevraagde onderzoek neer te leggen.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De voorzitter van de commissie,
M.H.J. Limmen

De secretaris van de commissie,
M. Pe